



Estructura de Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)

El presente documento contiene aspectos a considerar para la elaboración del **Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)** de nueva creación y actualización; especifica como el programa presupuestario contribuirá al cumplimiento de los objetivos estratégicos de la dependencia o entidad, considerando la situación problemática o necesidad que se pretende atender e incorporando estadísticas oficiales que permitan dimensionar y describir de manera general las acciones a realizar para la atención del problema o necesidad, conforme a las disposiciones aplicables.

Objetivo.

Establecer la estructura para el Diagnóstico del PP y las características necesarias de cada elemento que integran la estructura, con la finalidad de apoyar la toma de decisiones en materia programática y presupuestaria.

E060 Microcréditos, Financiamiento accesible y Aseguramiento

Secretaría de Desarrollo Rural

3100 DIRECCIÓN GENERAL DE SERVICIOS
Y APOYOS TÉCNICOS

Ejercicio fiscal 2023

Hoja de Control de Actualizaciones del Diagnóstico

Revisión y Ejercicio Fiscal	Fecha dd/mm/aaaa	Descripción de la Modificación (Apartado / Sub apartado)
REV: 01 2023	31/03/23	Actualización derivada de la valoración de la calidad de la Matriz de Indicadores para Resultados del Programa Presupuestario.

Contenido

1. Antecedentes y Descripción del Problema	5
1.1 Antecedentes	5
1.2 Definición del problema.	5
1.3 Justificación del PP	5
1.4 Estado actual del problema.	5
1.5 Evolución del problema.	6
1.6 Experiencias de atención.....	7
1.7 Árbol de problemas	7
2. Objetivos.....	8
2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención.....	8
2.2 Árbol de objetivos.	9
2.3 Estrategia para la selección de alternativas.	10
2.4 Concentrado.....	10
3. Cobertura.....	11
3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.....	11
3.2 Estrategia de cobertura.	13
4. Análisis de similitudes o complementariedades	13
• Complementariedad y coincidencias	
5. Presupuesto.....	13
5.1 Estimación del costo del programa presupuestario	14
5.2 Fuentes de financiamiento	14
6. Información Adicional.....	15
6.1 Información adicional relevante.....	15
7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.	15
Bibliografía.....	16
Anexos.....	16

1. Antecedentes y Descripción del Problema

1.1 Antecedentes.

El financiamiento rural se refiere a los servicios financieros utilizados en zonas rurales por personas de todos los niveles de ingreso y actividad económica, mientras que el crédito agropecuario y acuícola son las actividades relacionadas con la agricultura, la ganadería y la acuicultura desde la producción hasta la colocación de los productos en el mercado.

En ese sentido, los mecanismos de financiamiento son clave para impulsar la productividad en el campo, los créditos otorgados a los productores agropecuarios les permiten generar sus productos y también acceder al mercado para su distribución

Además las evidencias científicas del cambio climático son contundentes, las cuales se manifiestan mediante el incremento de los índices de la temperatura, la reducción de la precipitación anual, mayor presencia de eventos climáticos extremos, mayor frecuencia de olas de calor e inundaciones, escasez de agua y sequías; provocando la reducción de los rendimientos agrícolas y alimentos, alteraciones a la biodiversidad, perturbación de las actividades agropecuarias, incremento de incendios forestales, mayor demanda de energéticos, mayor incidencia de enfermedades por vectores y desequilibrios en el sector socioeconómico

1.2 Definición del problema.

Unidades de producción agropecuarias con limitadas oportunidades económicas derivado de la falta de mecanismo de financiamiento y aseguramiento lo cual presentan bajaproductividad en sus actividades

1.3 Justificación del PP.

El financiamiento a través del crédito permite aumentar las actividades productivas de las unidades de producción y las oportunidades de acceso al mercado, y de esta manera mejorar la calidad de vida de las familias del agro poblano y el aseguramiento tener la certeza sobre asegurar la frecuencia de eventos extremos en la entidad señala una amenaza constante, observándose sequías en algunos municipios mientras que en otros hay inundaciones, denotando su nivel de exposición al cambio climático..

1.4 Estado actual del problema.

El sector agropecuario enfrenta una serie de riesgos que le impide acceder a mecanismos crediticios; no obstante, existen instituciones que apoyan al fomento productivo rural como los intermediarios financieros.

El estado de Puebla cuenta con instituciones financieras, las cuales brindan los servicios de crédito y ahorro, principalmente a personas que cuentan con un empleo formal y con cierto nivel de ingreso económico. Sin embargo, no todas las personas cumplen con este perfil y el acceso a los servicios de estas instituciones se ve restringido.

Por ello algunas personas recurren a medios que les brinden facilidades de crédito, como son los sistemas financieros informales como tandas con familiares y amigos, prestamistas, casas de empeño, cajas independientes, entre otros; pese a ello, estas no son recomendables, ya que tienen poca rentabilidad y seguridad, que conllevan a un riesgo mayor que se puede traducir a un quebrantamiento total de los productores,

1.5 Evolución del problema.

De acuerdo con la última Encuesta Nacional Agropecuaria ENA 2019, solo el 8.44% de las unidades de producción obtuvo un préstamo o crédito para realizar sus actividades agropecuarias de las siguientes fuentes financieras:

Fuente del crédito o préstamo	Porcentaje
Estados Unidos Mexicanos	100.00
Unidades de producción con solicitud de crédito o préstamo	9.37
Unidades de producción con crédito o préstamo obtenido	8.44
Fuente financiera	
Caja de ahorro o cooperativa de ahorro y préstamo	26.02
Financiera nacional de desarrollo agropecuario, rural, forestal y pesquero	16.93
Unión de crédito	2.53
Casa de empeño o prestamista	2.94
Banco	11.37
SOFOL o SOFOM	1.54
Empresa o persona que comprará la producción	20.48
Empresa o persona que provee los insumos	15.95
Familiares que viven en el país	6.83
Familiares que viven en el extranjero	2.49
Amigos o conocidos	5.81
Crédito ganadero a la palabra	0.69
Otra fuente	5.51

El acceso a los servicios financieros requiere involucrar a las y los productores en procesos de sensibilización y educación financiera para transitar a una cultura financiera responsable y construir alianzas estratégicas para poder realizar las inversiones necesarias, fortalecer sus actividades productivas, administrando de manera inteligente los riesgos, capitalizar sus unidades de producción, tecnificarlas e innovarlas con la finalidad de aprovechar las oportunidades comerciales que las empresas rurales están buscando.

INEGI. Encuesta Nacional Agropecuaria 2019	Cuadro ena19_nac_cred04
Porcentaje de unidades de producción que solicitaron crédito o préstamo para actividades agropecuarias sin obtenerlo según causas por las que no se otorgó	
Datos de octubre de 2018 a septiembre de 2019	

Causas por las que no se otorgó	Porcentaje
Estados Unidos Mexicanos	100.00
Unidades de producción con solicitud de crédito o préstamo	9.37
Unidades de producción que no obtuvieron el crédito o préstamo solicitado	9.92
Causas por las que no se obtuvo el crédito	
Problemas con el buró de crédito	1.89
Falta de fiador o aval	7.56
No poder comprobar ingresos	20.13
Falta de documentación solicitada	10.99
Rechazo por elevada tasa de interés	13.14
Falta de garantías	11.89
No lo necesitó	0.51
Otra causa	33.88

1.6 Experiencias de atención.

Programa	Población Objetivo	Objetivo del Programa	Operación	Resultados
Financiamiento para la producción agrícola, pecuaria, acuícola y pesquera.	Personas físicas o morales que cuenten con proyectos productivos viables que correspondan a cualquier eslabón de la cadena productiva.	Financiar las diversas etapas de la cadena productiva.	Se determina el monto del crédito se determina la tasa de interés accesible a los productores y empresas rurales.	Otorgamiento de créditos accesibles para mejorar la producción

1.7 Árbol de problemas.



2. Objetivos

2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención.

- **Alineación de Objetivos al Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024:**

Eje 2. Recuperación del Campo Poblano

Objetivo General:

Rescatar al campo poblano a través de entornos regionales favorables para mejorar las actividades agropecuarias, acuícolas y apícolas con un enfoque de desarrollo sostenible, con identidad, perspectiva de género e interseccionalidad.

Estrategia 4:

Impulsar la capitalización del campo a fin de transitar hacia un desarrollo rural sostenible.

Líneas de acción:

1. Promover la educación financiera en el medio rural.
3. Fortalecer esquemas para el aseguramiento y la reducción de riesgos.

- **Programa Sectorial: Desarrollo Agropecuario 2019-2024**

Financiamiento rural:

Objetivo 4:

Impulsar la capitalización del campo a fin de transitar hacia un desarrollo rural sostenible.

Estrategia 1:

Promover la educación financiera en el medio rural.

LÍNEA DE ACCIÓN:

10.2 Promover, realizar o participar en actividades para el desarrollo de capacidades en temas de educación financiera en el medio rural.

Estrategia 3:

Fortalecer esquemas para el aseguramiento y la reducción de riesgos.

LÍNEA DE ACCIÓN:

8.1 Realizar acciones preventivas de riesgos asociados al cambio climático en el medio rural.

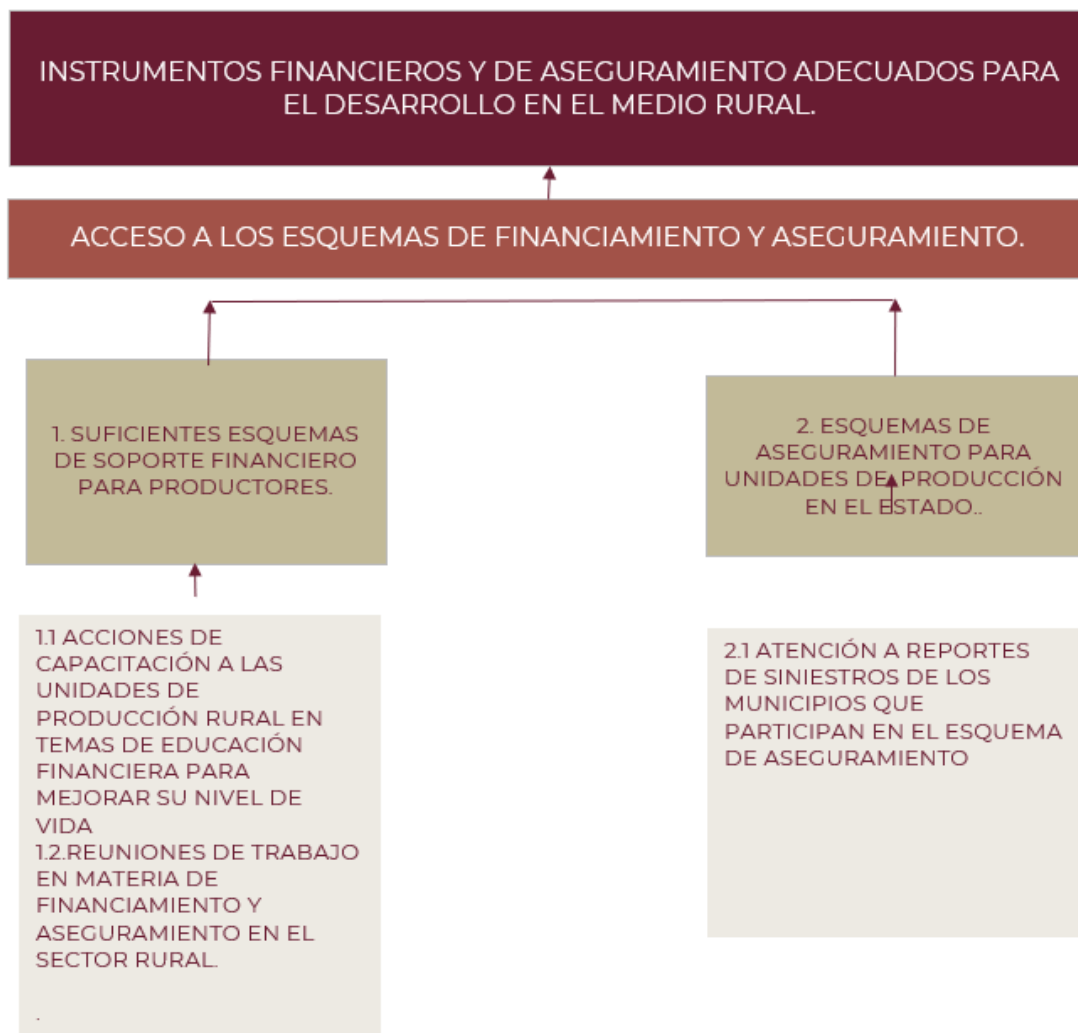


Secretaría
de Desarrollo Rural
Gobierno de Puebla

2.2 Árbol de objetivos.

Diagnóstico del Programa Presupuestario

E060 Microcréditos, Financiamiento Accesible y
Aseguramiento



2.3 Estrategia para la selección de alternativas.

De los medios planteados para la solución del problema a atender en el árbol de objetivo, se identifican como factibles de intervención por el PP los que cuentan con las siguientes características:

- Tienen mayor viabilidad técnica
- Mayor impacto institucional
- Son medios que no duplican funciones con otros programas de la institución
- Menor costo de implementación

2.4 Concentrado.

ÁRBOL DEL PROBLEMA	ÁRBOL DE OBJETIVOS	RESUMEN NARRATIVO
EFFECTOS	FINES	FIN
INSTRUMENTOS INADECUADOS PARA FINANCIAR Y ASEGURAR EL DESARROLLO EN EL MEDIO RURAL	INSTRUMENTOS FINANCIEROS Y DE ASEGURAMIENTO ADECUADOS PARA EL DESARROLLO EN EL MEDIO RURAL	CONTRIBUIR AL DESARROLLO DEL MEDIO RURAL MEDIANTE EL ACCESO A MICROCRÉDITOS, FINANCIAMIENTO Y ASEGURAMIENTO
PROBLEMA CENTRAL	SOLUCIÓN	PROPÓSITO
UNIDADES DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIAS CON LIMITADAS OPORTUNIDADES ECONÓMICAS PRESENTAN BAJA PRODUCTIVIDAD EN SUS ACTIVIDADES.	ACCESO A LOS ESQUEMAS DE FINANCIAMIENTO Y ASEGURAMIENTO.	UNIDADES DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIAS CON OPORTUNIDADES ECONÓMICAS PRESENTAN ALTA PRODUCTIVIDAD EN SUS ACTIVIDADES.
CAUSAS (1ER NIVEL)	MEDIOS (1ER NIVEL)	COMPONENTES
1. LIMITADOS ESQUEMAS DE SOPORTE FINANCIERO PARA PRODUCTORES.	1. SUFICIENTES ESQUEMAS DE SOPORTE FINANCIERO PARA PRODUCTORES.	1. ESQUEMAS DE ASEGURAMIENTO ANTE CONTINGENCIAS ESTABLECIDOS.
2. ESCASOS ESQUEMAS DE ASEGURAMIENTO PARA UNIDADES DE PRODUCCIÓN EN EL ESTADO.	2. MAYORES ESQUEMAS DE ASEGURAMIENTO PARA UNIDADES DE PRODUCCIÓN EN EL ESTADO.	2. ESQUEMAS DE SOPORTE FINANCIERO A UNIDADES DE PRODUCCIÓN BENEFICIADOS.
CAUSAS (2DO NIVEL)	MEDIOS (2DO NIVEL)	ACTIVIDADES
1.1 BAJA CAPACIDAD DE LOS PRODUCTORES AGROPECUARIOS PARA ACCEDER AL ASEGURAMIENTO	1.1 CAPACIDAD DE LOS PRODUCTORES AGROPECUARIOS PARA ACCEDER AL ASEGURAMIENTO	1.1. RECEPCIONAR Y ATENDER REPORTES DE SINIESTROS DE LOS MUNICIPIOS QUE PARTICIPAN EN EL ESQUEMA DE ASEGURAMIENTO.
2.1 CADENAS PRODUCTIVAS CARECEN DE FINANCIAMIENTO	2.1 CADENAS PRODUCTIVAS CUENTAN CON FINANCIAMIENTO.	2.1 REALIZA ACCIONES DE CAPACITACIÓN A LAS UNIDADES DE PRODUCCIÓN RURAL EN TEMAS DE EDUCACIÓN FINANCIERA, PARA MEJORAR SU NIVEL DE VIDA.
2.2 UNIDADES DE PRODUCCIÓN CON ACCESO LIMITADO AL FINANCIAMIENTO Y ASEGURAMIENTO.	2.2 LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES TIENE ACCESO AL CRÉDITO	2.2 REALIZA REUNIONES DE TRABAJO EN MATERIA DE FINANCIAMIENTO Y ASEGURAMIENTO EN EL SECTOR RURAL.

3. Cobertura

3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.

Justificación de los criterios de focalización de la Población de Referencia: Se seleccionó de acuerdo con el total de productores que cuentan con terrenos, infraestructura, maquinaria y equipo, animales, y otros bienes que son utilizados durante las actividades agropecuarias (Unidades de Producción Rural), registradas en el Estado de Puebla. (Censo agropecuario)

Justificación de los criterios de focalización de la Población Potencial: Se seleccionó a los productores que cuentan con terrenos, infraestructura, maquinaria y equipo, animales, y otros bienes que son utilizados durante las actividades agropecuarias que presentan problemas de comercialización y con difícil acceso al crédito (censo agropecuario).

Justificación de los criterios de focalización de la Población Atendida: De acuerdo a la capacidad de operación del programa y tomando en cuenta las necesidades de los productores que cuentan con terrenos, infraestructura, maquinaria y equipo, animales, y otros bienes que son utilizados durante las actividades agropecuarias, se realizó una estimación de las unidades a atender durante este ejercicio.

Justificación de los criterios de focalización de la Población Objetivo: La población objetivo se definió tomando en cuenta como criterio de focalización la actividad de productores que cuentan con terrenos, infraestructura, maquinaria y equipo, animales, y otros bienes que son utilizados durante las actividades agropecuarias, que presentan problemas de comercialización y difícil acceso al crédito para ser atendidos con acciones de promover esquemas de vinculación y financiamiento en la comercialización de sus productos.

	Definición de la Población	Cantidad	Última fecha de actualización	Periodicidad para realizar la actualización	Fuente de Información
Población de Referencia	Unidades de Producción Rural existentes en el Estado de Puebla	535,457	2007	CADA 10 AÑOS	Censo Agropecuario INEGI
Población Potencial	Unidades de Producción con problemas de comercialización y con difícil acceso al crédito	73,444	2007	CADA 10 AÑOS	Censo Agropecuario INEGI
Población Atendida	Unidades de producción con problemas de comercialización y con difícil acceso al crédito a atender por el programa durante el ejercicio.	27,200	2022	Anual	Estimación propia con base en el promedio de Unidades de producción rural atendida
Población Objetivo	Unidades de producción con problemas de comercialización y con difícil acceso al crédito	73,444	2022	anual	Estimación propia con base en el promedio de Unidades de producción rural atendida

3.2 Estrategia de cobertura.

Población Potencial: 73,444 unidades de producción con problemas de comercialización y difícil acceso al crédito

Magnitud (Población objetivo): El total de las 73,444 unidades de producción para ser atendidas con las acciones en la promoción para establecer esquemas de vinculación y financiamiento en la comercialización de sus productos y mejorar los ingresos del sector.

Descripción del resultado esperado: Mejorar las condiciones de integración a los mercados productivos de los productores que cuentan con terrenos, infraestructura, maquinaria y equipo, animales, y otros bienes que son utilizados durante las actividades agropecuarias

La **determinación de metas** se estima mejorar las condiciones de los productores rurales mediante la integración a los mercados productivos a través de asesorías sobre financiamiento, adquisición de créditos esquemas de agricultura por contrato.

Integración, operación y actualización del Padrón de Beneficiarios: Los reportes del programa sobre las actividades de orientar y asesorar, a productores agropecuarios y acuícolas, organizaciones y empresas agroindustriales, sobre financiamiento y garantías líquidas, además de acciones sobre la consolidación de los AGRONEGOCIOS

En los registros de beneficiados se incorporará: el nombre del productor asesorado, acreedor de un microcrédito y del número de beneficiados con esquemas de agricultura por contrato.

Los registros del padrón es responsabilidad de la Unidad responsable y de las direcciones que integran la Coordinación.

4. Análisis de similitudes o complementariedades

No aplica

5. Presupuesto

Nota: Este apartado deberá ser requisitado con la información del proceso de cuantificación de los programas presupuestarios a partir del Ejercicio Fiscal 2023

5.1 Estimación del costo del programa presupuestario

Especificar el monto del presupuesto estimado para el Ejercicio Fiscal en el que iniciará operaciones el PP.

Capítulo	Monto en pesos corrientes
1000 Servicios Personales	\$4,320,596
2000 Materiales y Suministros	\$3,664,190
3000 Servicios Generales	
4000 Subsidios a la producción	N/A
Total	\$7,984,786

5.2 Fuentes de financiamiento

Colocar la fuente de los recursos y el monto correspondiente para la operación del PP. Los recursos Estatales se agregarán sólo cuando el programa provenga de algún convenio con contrapartida estatal. El total debe corresponder con la Estimación del Costo del Programa.

Fuente de financiamiento	Monto en pesos corrientes
Recursos Federales	\$
Recursos Estatales	\$7,984,786
Total	\$7,984,786

6. Información Adicional

NO APLICA

6.1 Información adicional relevante

7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.

Registro del Programa Presupuestario
Tipología del PP: E PRESTACION DE SERVICIOS.
Programa Presupuestario: E060 MICROCREDITOS, FINANCIAMIENTO ACCESIBLE Y ASEGURAMIENTO
Unidad Responsable del PP: 3100 DIRECCIÓN GENERAL DE SERVICIOS Y APOYOS TÉCNICOS

Denominación de UR's que participan	Funciones por UR en el Programa Presupuestario
3102 DIRECCIÓN DE FINANCIAMIENTO A LOS AGRONEGOCIOS	■ ACCIONES REALIZADAS PARA ACCEDER AL FINANCIAMIENTO
3101 DIRECCIÓN DE DESARROLLO DE CAPACIDADES Y ASEGURAMIENTO	■ ATENCIÓN A REPORTES DE SINIESTROS DE LOS MUNICIPIOS QUE PARTICIPAN EN EL ESQUEMA DE ASEGURAMIENTO
3100 DIRECCIÓN GENERAL DE SERVICIOS Y APOYOS TÉCNICOS	■ REUNIONES REALIZADAS DE FINANCIAMIENTO Y ASEGURAMIENTO.

Bibliografía

Agregar la Bibliografía utilizada en orden alfabético.

- INEGI. Encuesta Nacional Agropecuaria 2019
- INEGI Censo Agropecuario 2007
- Plan Estatal de Desarrollo del Estado de Puebla 2019-2024
- Programa Sectorial de Desarrollo Rural 2019-2024
- _____
- _____
- _____

Anexos